



M. Tilkouété Dah Sansan
Député de Côte d'Ivoire
Chargé de mission
Région Afrique

Mesdames et Messieurs,

Pour circonscrire les activités réalisées, ce rapport couvre la période de mai 2021 à ce jour, après donc la 46^{ème} Session de l'APF tenue exclusivement par visioconférence, ainsi qu'après la 12^{ème} Conférence des Présidents d'Assemblée de la région Afrique à Kigali en 2021, la 13^{ème} Conférence des Présidents d'Assemblée à Djibouti en 2022, et la 28^{ème} Assemblée régionale Afrique à Rabat au Maroc.

Il concerne principalement les réunions statutaires, la mission de bons offices parlementaires au Bénin, les différents séminaires et actions de coopération organisés par l'Assemblée parlementaire de la Francophonie et les réunions internationales. Ce rapport nous permet d'évoquer le Prix Geoffrey Dieudonné 2021, tout en faisant une projection sur les prochaines élections législatives prévues en cette année 2022 dans l'espace francophone africain.

I. PARTICIPATION AUX REUNIONS STATUTAIRES DE L'APF

1) Réunion du Réseau parlementaire de lutte contre le VIH/Sida, la tuberculose et le paludisme

Les membres de ce réseau se sont réunis pour la première fois en présentiel et par visioconférence depuis la pandémie liée à la maladie à corona virus, du 26 au 27 août 2021, à Kigali au Rwanda. Ils ont échangé sur les défis sanitaires du moment notamment l'accès équitable aux vaccins contre la COVID 19.

2) Les réunions du Bureau de l'APF

a. La réunion du bureau d'été 2021

Les parlementaires africains qui siègent au bureau de l'APF, en qualité de Vice-Présidents, de membres du Bureau, de Présidents de commissions et de chargé de mission régionale, ont participé à deux réunions de cet instance, l'une exclusivement par visioconférence le 12 octobre 2021 et la seconde les 27 et 28 janvier 2022, à Libreville au Gabon et par visioconférence, donc en format hybride.

La première réunion d'octobre 2021 était un rattrapage de la réunion d'été 2021, initialement prévue en Polynésie française mais qui, malheureusement n'avait pu se tenir du fait de la COVID 19, malgré le report de 3 mois, de juillet à octobre 2021. Elle s'est donc tenue finalement par visioconférence pour

permettre à l'APF de prendre des décisions relatives à la vie de l'organisation.

Les membres du Bureau ont, entre autres, passé en revue les situations politiques au sein de l'espace francophone, ils ont été informés de l'entrée au Bureau du nouveau Président de l'Assemblée nationale de la République démocratique du Congo, et adopté un avis commun de l'APF sur la gouvernance et la réglementation du numérique.

b. La réunion du bureau des 27 et 28 janvier 2022

Quant à la réunion du Bureau d'hiver 2022, qui s'est tenue en présentielle à Libreville au Gabon, elle a vu l'entrée au Bureau du Président de l'Assemblée nationale du Niger pour compenser l'absence de la zone du Sahel qui n'était plus représentée. Cette rencontre a permis, entre autres, d'adopter le programme des actions de coopération pour la nouvelle année 2022 et de tracer des perspectives pour la diversification des sources de revenus de l'APF.

L'intégralité des relevés de décisions de ces réunions ont été partagés aux sections dont les vôtres après ces rencontres.

3) L'Assemblée régionale Afrique

À l'invitation de la section marocaine de l'Assemblée parlementaire de la Francophonie (APF), et sous la présidence de M. Adama Bictogo, Président de l'Assemblée nationale de Côte d'Ivoire, Président de l'APF, les parlementaires de la région Afrique se sont réunis en présentiel du 23 au 24 juin 2022, à Rabat, au Maroc, dans le cadre de leur 28^e Assemblée régionale. Cette rencontre a enregistré la participation de plus d'une centaine de délégués, provenant de 16 pays, issues de toutes les sous-régions du continent africain.

Lors des travaux, l'Assemblée régionale a examiner les situations politiques en Afrique francophone et évoquer le fonctionnement de l'APF dans la région, notamment l'opérationnalisation du fonds de solidarité de la région en faveur des sections en difficulté.

4) Réunions des commissions, des Réseaux et groupe de travail thématiques de l'APF

Les parlementaires africains ont récemment participé aux activités des commissions et des réseaux de notre organisation tout en apportant de riches contributions au cours de ses assises.

Nous pouvons citer entre autres,

- Les 4 réunions conjointes, tenues à Papeete en Polynésie française, les 19 et 20 avril 2022 de la Commission de l'éducation, de la communication et des affaires culturelles ; du réseau des femmes parlementaires ; du réseau des jeunes parlementaires ainsi que le séminaire parlementaire dans ce pays sur les changements climatiques et le développement durable ;
- La réunion de la Commission politique de l'APF, tenue les 14 et 15 mai 2022 à Québec, précédée les 12 et 13 mai des travaux du groupe de travail sur la réforme des statuts en cours ;
- La réunion de la Commission des affaires parlementaires qui a eu lieu à Bruxelles en Belgique, les 23 et 24 mai dernier.

II. La mission de bons offices parlementaires au Bénin

L'APF a mené une deuxième mission de bons offices parlementaires au Bénin du 23 au 25 mai 2022, afin d'y évaluer de près, la situation politique, que la Commission politique suit avec beaucoup d'intérêt, dans la perspective des élections qui se tiendront en janvier prochain dans ce pays.

A cette mission, la délégation de parlementaires était composée de M. Nelson Messone, Député du Gabon, ancien ministre des

affaires étrangères et Rapporteur de la Commission politique sur les situations politiques, M. Kalla Ankourao, Premier Vice-Président de l'Assemblée nationale du Niger, Vice-Président de la Commission politique de l'APF, également ancien ministre des affaires étrangères et Mme Germaine Anaté, Députée du Togo, Rapporteuse de la Commission de l'éducation, de la Communication et des affaires culturelles de l'APF, ancienne ministre de la culture et des communications.

Cette mission faisait suite à une première mission de bons offices réalisée dans ce pays en février 2020, afin d'évaluer les recommandations de l'APF et d'apprécier la question de l'état de la mise sous alerte de la section béninoise, intervenue lors de la 45^{ème} Session de notre organisation tenue à Abidjan - Côte d'Ivoire, en juillet 2019.

Après la synthèse des rencontres effectuées, la délégation de l'APF a constaté que la situation au Bénin laisse entrevoir plusieurs efforts déployés par les autorités avec de nombreuses actions de décrispations.

Il est également à noter la volonté manifeste de tous les acteurs politiques ainsi que de la société civile de contribuer positivement à la dynamique démocratique, dans un esprit de concorde et de paix.

III. LES SEMINAIRES ET ACTIONS DE COOPERATIONS

1) Les séminaires parlementaires

Dans l'ordre chronologique, l'APF a organisé en Afrique :

- Du 22 au 23 juillet 2021, un séminaire parlementaire à Abidjan en Côte d'Ivoire sur la « lutte contre la désinformation et l'incitation au conflit, le rôle du parlementaire » ;
- Du 24 au 25 septembre 2021, un séminaire régional des parlementaires à Cotonou au Bénin, avec la participation du Niger, sur « la gouvernance du numérique : état des lieux de l'application de la loi portant code du numérique au Bénin ; quels enjeux, quels effets, quelles perspectives ? » ;
- Du 30 septembre au 1^{er} octobre 2021, un séminaire parlementaire à Cotonou au Bénin, sur « de la législation nécessaire au défi des réalités socioculturelles au Bénin » ;
- Du 3 au 7 octobre 2021, un séminaire parlementaire à Kigali au Rwanda sur « le rôle et la fonction du député : déontologie et protocole en milieu parlementaire » ;
- Du 25 au 26 octobre 2021, deux séminaires parlementaires à Bujumbura au Burundi sur « l'autonomisation

- économique des femmes en zone rurale » ainsi que sur « parlement et droit de l’homme » ;
- Du 8 au 12 novembre 2021, une mission d’évaluation des besoins du parlement malgache couplée avec deux séminaires parlementaires à Antananarivo à Madagascar sur « la démocratie à l’épreuve de la désinformation : état des lieux de la législation et la pratique dans les médias » puis sur « la transparence des industries extractives et la place des femmes dans ce secteur » ;
 - Du 18 au 19 novembre 2021, un séminaire parlementaire à Lomé au Togo sur « entre protection des libertés et répression des dérives, le législateur togolais face à la désinformation » ;
 - Du 30 novembre au 1^{er} décembre 2021, une réunion de concertation du programme jeunesse à Niamey au Niger en vue de la création d’un parlement régional des jeunes du G5 Sahel ;
 - Du 14 au 15 décembre 2021, un séminaire parlementaire à Brazzaville au Congo sur « la gouvernance du parlement à l’ère du numérique : défis organisationnel et enjeux pour la démocratie ».

2) Les formations des fonctionnaires parlementaires

Pour ce qui concerne les formations à l'endroit des fonctionnaires parlementaires, il a été organisé :

- Du 29 au 30 juillet 2021, un séminaire atelier à Abidjan en Côte d'Ivoire, sur « la maîtrise et le contrôle parlementaire de l'évaluation des politiques publiques » ;
- Dans le cadre de la formation Geoffrey Dieudonné financée par le parlement de la Fédération Wallonie Bruxelles et en collaboration avec l'université Senghor d'Alexandrie, l'APF a renforcé les capacités des fonctionnaires parlementaires sur l'administration et organisation du travail parlementaire, pendant 2 sessions :
 - o Une première du 17 au 20 janvier 2022 puis du 28 février au 14 mars 2022, soit pendant 3 semaines, à Madagascar ;
 - o Et à Lomé au Togo, du 19 au 22 avril 2022, une seconde formation qui a été régionalisée regroupant ainsi les fonctionnaires parlementaires du Bénin, de la Côte d'Ivoire, du Niger et du Togo.

3) Mission de prospection en vue de l'adhésion de nouveaux membres à l'APF

A la suite de la réunion du bureau de l'APF à Libreville au Gabon, tout en profitant de la proximité d'avec la République

de Sao-Tomé et Principe, une délégation de notre organisation, conduite par le Secrétaire général parlementaire M. Jacques Krabal, s'est rendue du 30 janvier au 1^{er} février 2022 auprès des autorités de l'Assemblée nationale de ce pays, en vue de motiver son adhésion à notre Assemblée.

Ce dossier est en bonne voie et nous espérons retrouver très prochainement nos collègues de Sao Tomé parmi nous, en qualité de membre de l'APF.

IV. Participation aux réunions internationales :

Les parlementaires africains ont fait entendre la voix de nos peuples de l'Afrique francophone, lors des rencontres suivantes :

- Le 7^e forum sur la paix et la sécurité, à Dakar au Sénégal, du 6 au 7 décembre 2021 ;
- La conférence des nations unies sur le Climat ou COP 26, à Glasgow en Ecosse, du 31 octobre au 12 novembre 2021, avec l'organisation d'un atelier de concertation des parlementaires francophones sur le climat ;
- Le 9^e forum de l'eau à Dakar au Sénégal qui s'est tenu du 21 au 26 mars 2022.

V. PRIX GEOFFREY DIEUDONNE

Ce prix est un concours des fonctionnaires parlementaires qui s'investissent dans la promotion de la francophonie dans leur parlement ainsi que dans l'exercice de leur fonction.

Il est décerné le 20 novembre de chaque année, en la mémoire de Monsieur Géoffrey Dieudonné, fonctionnaire du Parlement de la Fédération Wallonie Bruxelles, assassiné en 2015 à Bamako au Mali, lors d'une mission de formation des fonctionnaires parlementaires dans ce pays.

La 6^e édition de ce prix a été remportée le 20 novembre 2021 par un fonctionnaire de l'Assemblée nationale de Madagascar, en la personne de Madame Ambinintsoa July Diana Fandro.

VI. LES ELECTIONS LEGISLATIVES DE 2022 ET DEBUT 2023 EN AFRIQUE

Enfin, je voudrais aborder le calendrier des élections législatives en Afrique francophone. En accord avec l'OIF, l'APF participe généralement aux missions d'observations électorales dans plusieurs pays. En effet, il est prévu très prochainement les élections législatives :

- En juillet 2022 au Congo Brazzaville et au Sénégal ;
- En janvier 2023 au Bénin ;
- En Février 2023 à Djibouti.

ANNEXES

Des images de quelques activités mentionnées

1- La lutte contre la désinformation et l'incitation au conflit : le rôle du parlementaire

22 et 23 juillet 2021, Abidjan (Côte d'Ivoire)



2- Lutte contre les pandémies à l'aune de la crise de la Covid-19 : le Réseau parlementaire de lutte contre le VIH/sida, la tuberculose et le paludisme réuni en présentiel pour la première fois depuis 2019

26 et 27 août 2021, Kigali (Rwanda)



3- La gouvernance du numérique : état des lieux de l'application de la loi portant Code du numérique au Bénin : quels enjeux, quels effets, quelles perspectives ?

24 et 25 septembre 2021, Cotonou (Bénin)



4- De la législation nécessaire, au défi des réalités socioculturelles au Bénin (séminaire parlementaire portant sur le thème du leadership politique féminin)

30 septembre - 1er octobre 2021, Cotonou (Bénin)



5- Renforcer les connaissances et les capacités des parlementaires et des fonctionnaires sur les questions de règles déontologiques et d'usages protocolaires dans le milieu parlementaire

3 au 7 octobre 2021, Kigali (Rwanda)



6- Autonomisation économique des femmes en zone rurale

25 et 26 octobre 2021, Bujumbura (Burundi)



7- Actions multiples de l'Assemblée parlementaire de la Francophonie auprès du Parlement de Madagascar

8 au 12 novembre 2021, Antananarivo (Madagascar)

- 8-9 novembre 2021 - Séminaire 1 : La démocratie à l'épreuve de la désinformation : État des lieux de la législation et de la pratique dans les médias



- Séminaire 2 : La transparence des industries extractives et la question du genre



- Mission d'évaluation des besoins du parlement (bilan des programmes de coopération passés et de définir le cadre du renforcement de ses capacités dans les années à venir)

8- Séminaire parlementaire sur la désinformation au bénéfice des députés togolais

18 et 19 novembre 2021, Lomé (Togo)



9- Réunion de concertation en vue de la création d'un Parlement régional des jeunes du G5 Sahel.

30 novembre et 1^{er} décembre 2021, Niamey (Niger)



10- La gouvernance du parlement à l'ère du numérique : défis organisationnels et enjeux pour la démocratie

14 et 15 décembre 2021, Brazzaville (République du Congo)



11- Formation en vue de maîtriser le travail parlementaire (formation Geoffrey Dieudonné, en collaboration avec l'Université Senghor d'Alexandrie, le parlement de Madagascar (Assemblée nationale et Sénat) et l'école nationale d'administration de Madagascar (ENAM))

17 au 20 janvier 2022, Antananarivo (Madagascar)



12- L'Assemblée parlementaire de la Francophonie en relation avec le Parlement de Sao Tomé-et-Principe pour une future adhésion

30 et 31 janvier 2022, Sao Tomé (Sao Tomé-et-Principe)

